



**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ  
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 10 февраля 2021 г.

№ 1/1

г. Краснодар

14.00

Краснодар, ул. Красная, 35  
администрация  
Краснодарского края

**«О принятии превентивных мер по предупреждению  
вовлечения несовершеннолетних в участие в несанкционированных  
массовых протестах (акциях)»**

Комиссия в составе:

председателя комиссии: Миньковой А.А.,

заместителей председателя комиссии: Гаркуши С.П., Ирхина Д.А.,

ответственного секретаря: Панченко Р.А.,

членов комиссии: Божкова Д.С., Вязовской И.Н., Емченко К.С., Жукова Г.В.,  
Ковалевой Т.Ф., Лысенкова Н.А., Невежина П.Н., Погодина С.Е.,  
Сапегинной О.В., Харамана А.Ю., Шандановина В.В.,

отсутствующие члены комиссии: Воробьева Е.В., Воложинов С.А.,  
Зленко И.А., Жукова Г.А., Кудрявцев Е.А., Стамлер А.Д.

С участием начальника отдела по надзору за исполнением законов о  
несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края  
Асабина Н.В.

Приглашены: первый заместитель министра образования, науки и  
молодежной политики Краснодарского края Пронько С.В., первый заместитель  
министра физической культуры и спорта Краснодарского края Мясищев С.А.,  
заместитель руководителя департамента информационной политики  
администрации Краснодарского края Тычинкин П.И.

При ведении протокола заседания ответственным секретарем комиссии  
Панченко Р.А.

Заслушав и обсудив информацию заместителя начальника управления  
организации деятельности участковых уполномоченных полиции и  
подразделений по делам несовершеннолетних Главного управления МВД  
России по Краснодарскому краю Емченко К.С. и первого заместителя министра  
образования, науки и молодежной политики Краснодарского края Пронько С.В.  
«О принятии превентивных мер по предупреждению вовлечения  
несовершеннолетних в участие в несанкционированных массовых протестах

(акциях)», комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – краевая комиссия) отмечает следующее.

Конституция Российской Федерации для реализации права собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги не устанавливает возрастных ограничений.

В соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» организатором публичного мероприятия могут быть один или несколько граждан Российской Федерации (организатором демонстраций, шествий и пикетирований – гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет; митингов и собраний – 16 лет), политические партии, другие общественные объединения и религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения, взявшие на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия, при этом возрастных ограничений для участия в публичных мероприятиях не установлено.

Вместе с тем Российской Федерацией, как участником Конвенции о правах ребенка, принимая во внимание, что ребенок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, о чем указано в Декларации прав ребенка (принята в 1959 г. на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН), предприняты на законодательном уровне превентивные меры по ограждению детей от негативного воздействия.

Так, согласно Федеральному закону от 31 июля 2020 г. № 304-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» по вопросам воспитания обучающихся» вопросы воспитания обучающихся внесены в комплекс основных характеристик образовательных программ. В указанном законе РФ определено, что воспитание среди прочих целей имеет направленность на создание условий для самоопределения и социализации обучающихся на основе принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства, формирования у обучающихся чувства патриотизма, гражданственности, уважения к закону и правопорядку.

Воспитание осуществляется на основе включаемых в образовательные программы рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы.

Кроме этого, в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», целями государственной политики в интересах несовершеннолетних являются: содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов России, достижениями российской и мировой культуры; защита детей от

факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В соответствии с положениями статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» к информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, относится побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, либо направленная на склонение или иное вовлечение детей в совершение таких действий.

За участие несовершеннолетних в несанкционированных митингах предусмотрена административная (статьей 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, далее – КоАП РФ) и уголовная ответственность (частью 2 статьи 212 и статьей 212.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, далее – УК РФ).

Участие подростков в несанкционированных массовых мероприятиях (собраниях, митингах, демонстрациях, акциях, шествиях или пикетировании), массовых беспорядках (далее – протестные акции) опасно для жизни и здоровья несовершеннолетних, так как во время протестных акций они могут быть травмированы, и могут получить вред для здоровья различной степени тяжести. Также несовершеннолетние, вовлеченные в протестные акции, подвергаются опасности быть вовлеченными в массовые беспорядки, правонарушения и преступления.

В Краснодарском крае сотрудниками органов внутренних дел выявлено 30 несовершеннолетних, проявлявших протестную активность.

19 несовершеннолетних, принявшие участие в протестных акциях, прошедших 23 и 31 января 2021 г., доставлены сотрудниками органов внутренних дел в территориальные отделы полиции (г. Краснодар – 10, в том числе 1 несовершеннолетняя жительница Курганинского района Краснодарского края; г. Анапа – 4, в том числе 1 несовершеннолетний житель г. Москвы; Белореченский район – 3; г. Новороссийск – 2).

7 несовершеннолетних выявлены сотрудниками центра по противодействию экстремизму Главного управления МВД России по Краснодарскому краю в ходе оперативных мероприятий (г. Армавир – 5, из них 2 несовершеннолетних жителей Новокубанского района Краснодарского края; г. Краснодар – 1, Кавказский район – 1).

4 несовершеннолетних выявлены сотрудниками органов внутренних дел территориальных отделов полиции в ходе оперативных мероприятий (г. Армавир – 2, Краснодар – 2, из них 1 является жителем г. Анапы, 1 житель г. Санкт-Петербурга).

Из 30 выявленных несовершеннолетних в отношении 4 органами внутренних дел проводится проверка, решение не принято.

Аппарат краевой комиссии провел анализ социального портрета группы несовершеннолетних, принявших участие в протестных акциях. По результатам анализа установлено следующее.

По половому признаку участники протестных акций характеризуются следующим образом: 16 мальчиков (53,3 %) и 14 девочек (46,6 %). Наибольшее число несовершеннолетних участников протестных акций в возрасте 17 лет – 14 чел. (46,6 %), незначительно меньше в возрасте 16 лет – 7 чел. (23,3 %), затем 15 лет – 3 чел. (10 %), 14 лет – 4 чел. (13,3 %) и 13 лет – 2 чел. (6,6 %).

Из общего числа участников протестных акций, 15 несовершеннолетних (50 %) воспитываются в неполных семьях, 10 (33,3 %) – в полных семьях, 2 (6,6 %) – в многодетных полных семьях, 1 (3,3 %) – в опекаемой семье, по 1 подростку соответственно (3,3 %) – жители г. Москвы и г. Санкт-Петербурга.

Всего 20 учащихся общеобразовательных организаций (школ), из них 18 чел. (60 %) учащиеся школ Краснодарского края (далее – СОШ), а 2 чел. (6,6 %) учащиеся школ г. Москвы и г. Санкт-Петербурга.

В протестных акциях принимали участие школьники из муниципальных образований края: г. Анапа (ВСОШ № 30 – 2 человека); г. Армавир (СОШ № 9 – 2); г. Белореченск (СОШ № 3 – 3); г. Новороссийск (СОШ № 23 – 2). Наибольшее число учащихся из г. Краснодар (СОШ № 98 – 1), (СОШ № 49 – 1), (СОШ № 66 – 1), (СОШ № 24 – 1), (СОШ № 71 – 2), (гимназия № 18 – 1), (гимназия № 44 – 1), (лицей № 4 – 1).

В протестных акциях приняли также участие 9 несовершеннолетних (30 %) учащихся в средних профессиональных организациях края: ГБПОУ КК «Кропоткинский техникум технологии и железнодорожного транспорта» (1), ГБПОУ КК «Армавирский юридический техникум» (1), ГБПОУ КК «Армавирский машиностроительный техникум» (1), ГБПОУ КК «Армавирский техникум отраслевых и информационных технологий» (2), ГАПОУ КК «Курганинский аграрно-технологический техникум» (1), ГБПОУ КК «Пашковский сельскохозяйственный колледж» (1), ГБПОУ КК «Анапский сельскохозяйственный техникум» (2).

1 несовершеннолетний (3,3 %) участник протестной акции – учащийся высшего профессионального образования (Армавирский механико-технологический институт (филиал) ФГБОУ ВО «Кубанский государственный технологический университет»).

Однако согласно сведениям ГУ МВД России по Краснодарскому краю из образовательных организаций Краснодарского края в территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края не поступали сведения о намерении обучающихся принять участие в протестных акциях, что не позволило сотрудникам органов внутренних дел своевременно принять меры предупредительного характера для пресечения участия несовершеннолетних в указанных акциях.

Из числа участников протестных акций на профилактических учетах ранее состояли 4 несовершеннолетних (13,3 %): г. Анапа (1 чел. в муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав); Курганинский район (1 чел. в ПДН органа внутренних дел); г. Армавир (1 чел. одновременно в ПДН органа внутренних дел и в муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав). В г. Краснодар (1 чел. в ПДН

органа внутренних дел), и он же наблюдается у врача-психиатра в частной клинике г. Краснодара.

Участником протестной акции был также 1 несовершеннолетний (3,3 %), состоящий на учете в психоневрологическом диспансере г. Краснодара.

Из числа подростков, принявших участие в протестных акциях (30), к административной ответственности ранее привлекались 3 чел. (10 %): г. Анапа – 1 (мелкое хищение чужого имущества, статья 7.27 КоАП РФ); Кавказский – 1 (утрата документа, удостоверяющего личность, статья 19.16 КоАП РФ) и Курганинский – 1 (потребление (распитие) алкогольной продукции, статья 20.22 КоАП РФ, привлекалась мать, т.к. несовершеннолетняя не достигла возраста привлечения к административной ответственности) районы. Наибольшее число несовершеннолетних – 27 чел. (90 %) в поле зрения органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не попадали.

Всего в отношении 17 несовершеннолетних составлено 19 протоколов об административных правонарушениях, из них: 17 – по статье 20.2 КоАП РФ (нарушение участником публичного мероприятия установленного порядка проведения митинга); 1 – по статье 20.6 КоАП РФ (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, нарушение масочного режима); 1 – по статье 19.3 КоАП РФ (неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции).

В отношении 9 несовершеннолетних вынесены определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с не достижением возраста привлечения к административной ответственности (16-ти лет) (г. Армавир – 3, г. Краснодар – 3, г. Новороссийск – 2, Анапа – 1).

В отношении 4 подростков проводится проверка (г. Краснодар).

В настоящее время рассмотрено 8 (26,6 %) дел об административных правонарушениях, в том числе: муниципальными комиссиями – 7, судом – 1 (Кавказский район). По результатам рассмотрения 3 дел несовершеннолетним назначены административные наказания в виде штрафа в размере 10 тыс. рублей: г. Анапа (1), Белореченский (1) и Кавказский (1) районы.

Административные штрафы в размере 5 тыс. рублей назначены 5 подросткам с применением части 2.2 статьи 4.1 КоАП РФ: г. Краснодар (1), г. Анапа (2), Белореченский район (2).

Решение о проведении индивидуальной профилактической работы и постановке на учет в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принято в отношении 8 несовершеннолетних (г. Анапа – 3, Белореченский район – 3, г. Новороссийск – 2). По мере поступления и рассмотрения оставшихся дел в отношении участников протестных акций будет также рассмотрен вопрос об их постановке на учет.

7 материалов зарегистрированы по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 151.2 УК РФ (вовлечение несовершеннолетнего в совершение действий, представляющих опасность для жизни несовершеннолетнего) и переданы в следственные отделы следственного

управления Следственного Комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю (г. Анапа – 1, г. Белореченск – 3, г. Армавир – 1, г. Краснодар – 1, г. Кропоткин – 1) для принятия соответствующего решения (проводится проверка).

1 несовершеннолетняя (жительница Курганинского района) была помещена в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей г. Краснодара.

В отношении 3 законных представителей составлены протоколы об административных правонарушениях по ст. 5.35 КоАП РФ (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних) (г. Армавир – 1, г. Анапа – 1, Курганинский район – 1).

Кроме этого, на территории Краснодарского края в 2-х муниципальных образованиях (г. Геленджик и Лабинский район) 5 несовершеннолетних, учащиеся общеобразовательных организаций (школ), проявили протестные действия, выразившиеся в следующем.

В Лабинском районе 21 января 2021 г. несовершеннолетний Д., 2005 года рождения (15 лет), учащийся 9 класса МОБУ СОШ № 1 г. Лабинска, со стены рекреации школы похитил портрет Президента РФ, сжег его в школьном туалете, происходящее снял на видео для размещения в социальных сетях. Подросток планировал 23 и 31 января 2021 г. посетить несанкционированные протестные акции, на которые массово призывают молодежь в социальных сетях. Благодаря проведенной индивидуальной профилактической работе удалось предотвратить участие несовершеннолетнего в несанкционированных протестных акциях. Подросток воспитывается в неполной семье (матерью), состоит с декабря 2018 года на внутришкольном учете за нарушение Устава школы. Несовершеннолетний Д. поставлен 29 января 2021 г. на профилактический учет в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования Лабинский район, с ним организована и проводится индивидуальная профилактическая работа.

23 января 2021 г. несовершеннолетние М., 2006 года рождения (14 лет) и В., 2007 года рождения (13 лет) учащиеся МБОУ СОШ № 3 г. Лабинска, на здании Лабинского районного суда прикрепили листовку в виде изображения флага РФ с надписью: «Навальный наш Президент». При этом несовершеннолетние М. и В. уже состоят на профилактическом учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования Лабинский район. Так, несовершеннолетний М. состоит с 16 декабря 2020 г. (за самовольный уход из дома), а несовершеннолетняя В. состоит с 26 февраля 2020 г. (за кражу денег у знакомой), к тому же она состоит на учете у врача-психиатра. Со слов подростков скриншот листовки они сделали в социальной сети «Тик Ток», распечатали на компьютере и разместили на здании суда. Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального

образования Лабинский район с несовершеннолетними организована индивидуальная профилактическая работа.

В городе-курорте Геленджике 22 января 2021 г. несовершеннолетние С., 2005 года рождения (15 лет) и Р., 2005 года рождения (15 лет), учащиеся 10 «Б» класса МАОУ СОШ № 6 г. Геленджика разместили в школьном кабинете на стенде плакат с цветным изображением оппозиционного лидера. Со слов подростков, изображение для плаката они скачали в сети Интернет, распечатали его дома, принесли плакат в школу, ради шутки поместили его на стенде, при этом не преследуя никакой агитационной цели.

На профилактических учетах подростки ранее не состояли, к ответственности не привлекались, по месту обучения характеризуются удовлетворительно. В настоящее время проводится проверка, рассматривается вопрос о проведении индивидуальной профилактической работы и постановке несовершеннолетних на профилактический учет в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования город-курорт Геленджик.

На основании изложенного, с учетом сохранения высоких рисков возможного проведения протестных акций в последующие периоды, в целях консолидирования усилий всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по ключевым направлениям профилактики в указанной сфере деятельности, обеспечения информационно-методического сопровождения муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края по вопросам организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, привлеченными к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 20.2 КоАП РФ, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию заместителя начальника управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Главного управления МВД России по Краснодарскому краю Емченко К.С. и первого заместителя министра образования, науки и молодежной политики Краснодарского края Пронько С.В. «О принятии превентивных мер по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в участие в несанкционированных массовых протестах (акциях)».

2. Руководителям органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, учреждений и организаций всех уровней власти, осуществляющих в пределах компетенции участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

2.1. Обеспечить в свободное от учебы время 100 % охват детей, в том числе состоящих на профилактических учетах в органах и учреждениях системы профилактики, подлежащих оздоровлению, занятости и отдыху.

Срок: в течение 2021 года

2.2. Взять под постоянный ведомственный контроль деятельность подведомственных организаций и учреждений по организации и проведению индивидуальной профилактической работы, в отношении несовершеннолетних, принявших участие в протестных акциях, учитывая их личностные особенности, условия воспитания, в тесном взаимодействии с их родителями (законными представителями).

Срок: до устранения причин и условий, послуживших основанием для проведения индивидуальной профилактической работы

2.3. Обеспечить в период проведения протестных акций 100 % занятость несовершеннолетних, в том числе состоящих на учете в территориальных органах МВД России на районном уровне Краснодарского края, муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края (других органах и учреждениях системы профилактики). Принять меры к постоянному и особому контролю над нахождением несовершеннолетних на учебных занятиях и незамедлительному информированию родителей (законных представителей) детей при выявлении фактов пропусков занятий.

Срок: незамедлительно, на период проведения протестных акций

2.4. В случае установления факта вовлечения несовершеннолетнего в протестные акции либо его намерении участвовать в протестной акции, в целях организации своевременной предупредительной работы обеспечить незамедлительное информирование о данных фактах территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края.

Срок: незамедлительно, по мере выявления



3. Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Андреев):

3.1. Продолжить проведение мониторинга сети Интернет на предмет выявления лиц, осуществляющих публичные призывы к несанкционированным протестным акциям, агитирующих детей к участию в них. При выявлении лиц указанной категории принимать меры, предусмотренные действующим законодательством.

Срок: постоянно

3.2. Организовать в средствах массовой информации, в том числе на сайтах территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края, разъяснительную работу об ответственности за совершение административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Срок: I квартал 2021 года

3.3. Поручить территориальным органам МВД России на районном уровне Краснодарского края:

3.3.1. В каждом отдельном случае доставления несовершеннолетних в территориальный орган внутренних дел за участие в протестных акциях, устанавливать наличие в действиях родителей (законных представителей) признаков состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ.

Срок: при доставлении  
несовершеннолетнего

3.3.2. В целях профилактики правонарушений и противодействия экстремизму в пределах компетенции продолжить работу с несовершеннолетними, направленную на установление (выявление) признаков и фактов их принадлежности к неформальным молодежным объединениям, группам, движениям, с целью исключения их вовлечения и участия в деятельности данных групп, а также в протестных акциях.

Срок: постоянно

3.3.3. Обеспечить в установленном законом порядке работу по установлению лиц, причастных к организации и участию несовершеннолетних в протестных акциях. При наличии оснований принимать меры к привлечению виновных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Срок: постоянно

3.3.4. Обеспечить просмотр видео- и фотоматериалов протестных акций с целью установления их участников и привлечения к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Срок: постоянно

3.3.5. Продолжить мониторинг средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети Интернет с целью выявления призывов к участию в протестных акциях. Превентивно использовать возможность диспозиции ст. 20.2 КоАП РФ в отношении организаторов, призывающих к участию в несогласованных протестных акциях.

Срок: постоянно

3.3.6 Организовать проведение профилактической работы (в том числе лекций, бесед) с обучающимися образовательных организаций (школ, гимназий, техникумов, колледжей и т.п.) и их родителями (законными представителями) по разъяснению административной и уголовной ответственности за участие и организацию несогласованных мероприятий.

Срок: постоянно

3.3.7. Продолжить разъяснительную работу в средствах массовой информации по вопросам незаконности проводимых несанкционированных мероприятий, их провокационного характера и ответственности за их проведение, как для организаторов, так и для участников.

Срок: постоянно

4. Управлению на транспорте МВД России по Южному Федеральному округу (Авдеев) в случае установления фактов вовлечения несовершеннолетних в протестные акции, привлекать виновных лиц к ответственности в установленном законом порядке и информировать о данных фактах территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края.

Срок: незамедлительно,  
по мере выявления

5. Управлению Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации по Краснодарскому краю (Пестов) провести целенаправленные профилактические беседы с несовершеннолетними осужденными, состоящими на учете в ФКУ УИИ УФСИН России по Краснодарскому краю и их родителями (законными представителями), о недопущении вовлечения и участия несовершеннолетних в протестных акциях.

Срок: до 5 марта 2021 г.

6. Министерству образования, науки и молодежной политики Краснодарского края (Воробьева):

6.1. Проанализировать причины не информирования образовательными организациями Краснодарского края территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края о намерении обучающихся принять участие в протестных акциях. О результатах проведенной работы информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 5 марта 2021 г.

6.2. Во взаимодействии с Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю (Андреев) провести сверку данных в отношении несовершеннолетних лиц, состоящих на профилактическом учете в территориальных органах МВД России на районном уровне Краснодарского края, принявших участие в протестных акциях, в целях обеспечения необходимых мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению ими противоправных деяний, проведению в отношении них индивидуальной профилактической работы образовательными организациями.

Срок: до 5 марта 2021 г.

6.3. Совместно с региональным отделением общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» провести серию вебинаров для лидеров школьного ученического самоуправления, специалистов регионального отделения общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» по формированию навыков критического мышления, противостояния манипулятивному воздействию, ведения конструктивного диалога, информирования о возможных способах участия в позитивных изменениях в обществе.

Срок: I квартал 2021 года

6.4. Организовать и провести в образовательных организациях Краснодарского края комплекс мероприятий по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних, краевой эстафеты «100 памятных дней». Внести изменения в планы воспитательной работы образовательных организаций Краснодарского края с учетом дополнительных мероприятий, возрастных особенностей обучающихся и сложившейся в крае обстановки.

Срок: I квартал 2021 года

6.5. Совместно с государственным бюджетным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Институт развития образования» Краснодарского края и федеральным государственным

бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Кубанский государственный университет» организовать онлайн-обучение преподавателей учебных дисциплин, классных руководителей технологиям проведения конструктивных дискуссий по тематике протестов, методике управляемого обсуждения идеологий протестной деятельности.

Срок: I квартал 2021 года

6.6. Обеспечить принятие дополнительных мер по реализации воспитательных программ, планов воспитательной работы по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних, патриотическому воспитанию в образовательных организациях (организациях дополнительного образования, профессиональных образовательных организациях, общеобразовательных организациях) с учетом возрастных особенностей обучающихся и сложившейся в крае обстановки.

Срок: I квартал 2021 года

6.7. Обеспечить контроль над организацией работы в образовательных организациях края в рамках учебных занятий (литература, история, обществознание, основы безопасности жизнедеятельности, экономика, право и иные) конструктивного дискуссионного обсуждения протестных движений с использованием современных средств коммуникации, в том числе просмотров документальных фильмов, в целях формирования у несовершеннолетних навыков критического мышления, а также объективной оценки сложившейся ситуации.

Срок: постоянно

6.8. Во взаимодействии с Уполномоченным по правам ребенка в Краснодарском крае (Ковалева), с привлечением родительской общественности, специалистов, работающих с детьми, организовать и провести в образовательных организациях края всех уровней образования (школьники, студенты колледжей, техникумов, ВУЗов) цикл просветительских мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности, законопослушного поведения, с вручением учащимся брошюры «Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних», разработанной Уполномоченным по правам ребенка в Краснодарском крае совместно с прокуратурой Краснодарского края.

Срок: в течение  
2020-2021 учебного года

6.9. Информировать территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края и иные заинтересованные органы, и учреждения о несовершеннолетних, высказывающих намерения участвовать в протестных

акциях, либо о лицах, призывающих к участию в таких акциях несовершеннолетних.

Срок: незамедлительно,  
по мере выявления

6.10. Во взаимодействии с молодежными общественными объединениями, в том числе общественными объединениями правоохранительной направленности «Молодежный патруль» организовать создание и продвижение в сети Интернет позитивного, созидательного контента для несовершеннолетних.

Срок: постоянно

7. Министерству труда и социального развития Краснодарского края (Гаркуша):

7.1. Поручить руководителям управлений социальной защиты населения министерства труда и социального развития Краснодарского края в муниципальных образованиях Краснодарского края и отделений помощи семье и детям государственных бюджетных учреждений социального обслуживания Краснодарского края – комплексных центров социального обслуживания населения провести разъяснительную работу с родителями несовершеннолетних из семей, состоящих на ведомственных учетах, с целью предупреждения участия (вовлечения) несовершеннолетних в протестных акциях, разъяснения ответственности и наступления возможных негативных последствий (травмирование, вовлечение в группы криминальной, экстремисткой направленности и т.п.).

Срок: I квартал 2021 года

7.2. Поручить директорам государственных казенных учреждений социального обслуживания Краснодарского края социально-реабилитационным центрам для несовершеннолетних и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечить проведение разъяснительной работы с несовершеннолетними воспитанниками об ответственности за участие (вовлечение) несовершеннолетних в протестных акциях, разъяснения ответственности и возможного наступления негативных последствий (травмирование, вовлечение в группы криминальной, экстремисткой направленности и т.п.).

Срок: I квартал 2021 года

7.3. Продолжить работу по содействию в трудоустройстве несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, с применением дистанционных форм занятости.

Срок: в течение 2021 года

8. Министерству физической культуры и спорта Краснодарского края (Чернов), министерству культуры Краснодарского края (Лапина):

8.1. Активизировать работу по 100 % охвату несовершеннолетних, в том числе состоящих на профилактических учетах в органах и учреждениях системы профилактики, подлежащих занятием спортом, вовлечением в работу культурных мероприятий, кружков, секций, в целях формирования у них потребности здорового образа жизни и положительных социальных ценностей.

Срок: в течение 2021 года

8.2. Предусмотреть работу максимального числа клубных формирований для детей и молодежи в выходные дни (субботу и воскресенье) с соблюдением санитарно-эпидемиологических правил (использование средств индивидуальной защиты).

Срок: в течение  
2020-2021 учебного года

9. Департаменту информационной политики Краснодарского края (Жукова):

9.1. Рекомендовать совместно с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, другими органами, учреждениями и организациями, осуществляющими в пределах компетенции участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проводить системную разъяснительную работу с представителями средств массовой информации, в том числе информационных каналов, социальных медиа, по вопросам ценностно-смыслового содержания контента, возможности применения формы подачи материала – конструктивной дискуссии, как способе разрешения противоречий, обеспечения информационной безопасности, наличия видов уголовной и административной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в участие в протестных акциях, реальной угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних, высокого риска травматизма различной степени тяжести при их участии в протестных акциях (брифинги, дискуссионные площадки, персональные встречи с руководителями средств массовой информации).

Срок: постоянно

9.2. Размещать в средствах массовой информации Краснодарского края и на сайте администрации Краснодарского края информационные материалы, предоставленные комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края, в качестве официальных сообщений комиссии.

Срок: постоянно

10. Аппарату (отделу) обеспечения деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края:

10.1. Осуществлять постоянный контроль над деятельностью комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края по рассмотрению дел об административных правонарушениях в указанной сфере, организации и проведению индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния в данной сфере.

Срок: постоянно

10.2. Обеспечить оказание методической помощи, осуществление информационного обеспечения комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края по вопросам организации индивидуальной профилактической работы (в том числе содержательного наполнения утверждаемых комплексных межведомственных планов индивидуальной профилактической работы) с несовершеннолетними, привлеченными к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также в отношении родителей (законных представителей), привлеченных к административной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию, защите прав и интересов несовершеннолетних, что как следствие способствовало вовлечению несовершеннолетних в участие в протестных акциях (при установлении причинно-следственной связи).

Срок: постоянно,  
по мере необходимости

10.3. Совместно с заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, другими органами, учреждениями и организациями всех уровней власти, осуществляющих в пределах компетенции участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организовать проведение в муниципальных образованиях края семинаров по обучению специалистов органов и учреждений системы профилактики методикам и технологиям работы с несовершеннолетними, их родителями (законными представителями) по профилактике деструктивной активности.

Срок: в течение 2021 года,  
по отдельному графику

11. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края:

11.1. Продолжить мониторинг средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети Интернет с целью выявления призывов к участию в протестных акциях. Обеспечить просмотр видео- и фотоматериалов протестных акций с целью установления их участников. В случае установления лиц незамедлительно информировать территориальные органы МВД России на районном уровне Краснодарского края для принятия мер в соответствии с действующим законодательством. О результатах проведенной работы информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 марта 2021 г.,  
далее проводить работу  
на постоянной основе

11.2. Взять под личный контроль работу по организации обеспечения отдыхом, оздоровлением, занятостью, вовлечения в физическую культуру, спорт, культурно-массовые мероприятия 100 % количества детей (подлежащих), в том числе состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации.

Срок: в течение 2021 года

11.3. Активизировать работу и взять под постоянный контроль деятельность штабов по координации деятельности народных дружин, в части эффективности реализации Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 г. № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», в целях исключения нахождения несовершеннолетних в вечернее и ночное время в общественных местах, в том числе в барах, клубах, развлекательных учреждениях без законных представителей.

Срок: постоянно

11.4. Поручить руководителям управлений (отделов) по делам молодежи администраций муниципальных образований Краснодарского края организовать во взаимодействии с молодежными общественными объединениями и другими заинтересованными органами проведение мониторинга сети Интернет, направленного на выявление в социальных сетях лиц, осуществляющих публичные призывы к протестным акциям, агитирующих детей к участию в них. О выявленных фактах информировать правоохранительные органы и Управление федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по



Южному Федеральному округу для принятия мер, предусмотренных действующим законодательством, по прекращению их деятельности.

Срок: постоянно

11.5. Поручить управлениям (отделам) по вопросам семьи и детства администраций муниципальных образований, осуществляющих функции органа опеки и попечительства, провести разъяснительную работу с опекунами (попечителями), приемными родителями, патронатными воспитателями о недопущении участия (вовлечения) подопечных несовершеннолетних в протестные акции.

Срок: I квартал 2021 года

11.6. Поручить руководителям управлений (отделов) в области культуры, спорта администраций муниципальных образований Краснодарского края:

11.6.1. Обеспечить работу по 100 % охвату несовершеннолетних, в том числе состоящих на профилактических учетах в органах и учреждениях системы профилактики, подлежащих занятием спортом, вовлечением в работу культурных мероприятий, кружков, секций, в целях формирования у них потребности здорового образа жизни и положительных социальных ценностей.

Срок: в течение 2021 года

11.6.2. Активизировать индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, состоящими на различных видах профилактического учета органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, вовлекать их во все возможные досуговые мероприятия.

Срок: постоянно

11.6.3. Предусмотреть и организовать работу максимального числа клубных формирований для детей и молодежи в выходные дни (субботу и воскресенье) с соблюдением санитарно-эпидемиологических правил (использование средств индивидуальной защиты).

Срок: в течение  
2020-2021 учебного года

11.6.4. Организовать для участников клубных формирований, с учетом положительного опыта проведения информационно-просветительского мероприятия «Часы мира и добра» проведение цикла подобных мероприятий, направленных, в том числе на обеспечение безопасности несовершеннолетних, формирование у детей навыков критического мышления, умения оценивать

возможные риски, противостоять манипулятивному воздействию и вовлечению несовершеннолетних в протестные акции.

Срок: I квартал 2021 года

11.7. Поручить руководителям органов управления образования администраций муниципальных образований Краснодарского края:

11.7.1. Проанализировать причины не информирования образовательными организациями муниципальных образований территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края о намерении обучающихся принять участие в протестных акциях. О результатах проведенной работы информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: до 1 марта 2021 г.

11.7.1. Организовать с несовершеннолетними обучающимися, принявшими участие в протестных акциях реализацию комплекса мер, направленных на обеспечение занятости несовершеннолетних социально-полезными видами деятельности, организованного досуга, социальной адаптации, психолого-педагогической коррекции поведения, с целью недопущения совершения противоправных деяний.

Срок: в течение  
2020-2021 учебного года

11.7.2. Организовать и провести в образовательных организациях Краснодарского края серию мероприятий по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних, краевой эстафеты «100 памятных дней». Внести изменения в планы воспитательной работы образовательных организаций Краснодарского края с учетом дополнительных мероприятий, возрастных особенностей, обучающихся и сложившейся обстановки.

Срок: I квартал 2021 года

11.7.3. Организовать конструктивное дискуссионное обсуждение протестных движений в рамках учебных занятий (литература, история, обществознание, основы безопасности жизнедеятельности, экономика, право и иные) в образовательных организациях с использованием современных средств коммуникации в целях формирования у несовершеннолетних навыков критического мышления.

Срок: до 5 марта 2021 г.,  
далее в течение 2020-2021  
учебного года

11.7.4. Организовать информирование педагогов, специалистов, работающих с детьми, родителей (законных представителей) несовершеннолетних о принятии возможных мер против вовлечения несовершеннолетних в протестные акции, манипулятивного воздействия, о возможности травматизма несовершеннолетних, вовлеченных в участие в протестных акциях, провокаций на совершение противоправных деяний, влекущих административную и (или) уголовную ответственность (с использованием методических материалов, опубликованных на официальных ресурсах организаций, подведомственных Минпросвещения России, материалов, размещенных на официальных сайтах органов внутренних дел).

Срок: до 5 марта 2021 г.,  
далее в течение  
2020-2021 учебного года

11.7.5. Продолжить работу по привлечению обучающихся в свободное от учебы время в социально активные формы занятости, досуговую деятельность.

Срок: постоянно

11.7.6. Организовать информирование родителей (законных представителей) о проводимой Национальной родительской ассоциацией акции «Проснись, родительское сердце!», целью которой является сближение родителей с детьми, создание условий для проведения с детьми большего количества времени (подробная информация размещена на сайте Национальной родительской ассоциации <https://nra-russia.ru/> и в группах в социальных сетях <https://vk.com/nrarussia> и <https://www.facebook.com/groups/nrarussia>).

Срок: до 5 марта 2021 г.

11.7.7. Обеспечить на период проведения протестных акций мониторинг занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в территориальных органах МВД России на районном уровне Краснодарского края, муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края (других органах и учреждениях системы профилактики). Принять меры по особому контролю над нахождением указанных несовершеннолетних на учебных занятиях и незамедлительного информирования родителей (законных представителей) детей при выявлении фактов пропусков занятий.

Срок: незамедлительно,  
на период проведения  
протестных акций

12. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований Краснодарского края при рассмотрении дел в отношении несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния в данной сфере, на заседаниях муниципальных комиссий:

12.1. Обеспечить принятие максимально возможных превентивных мер, применение психолого-педагогических ресурсов.

12.1.1. Обеспечить объективное и беспристрастное рассмотрение соответствующих материалов с личным участием несовершеннолетних и их родителей (законных представителей).

12.1.2. Исключить негативное, эмоциональное, психологическое и административное давление на несовершеннолетних и их родителей (законных представителей) при рассмотрении дел об административных правонарушениях, установлении обстоятельств, причин и условий, способствовавших участию в протестных акциях детей.

12.1.3. Исключить пренебрежительный тон, негативную оценку личности несовершеннолетнего.

12.1.4. Разъяснить в полном объеме и доступным языком содержание правовых норм, правовые последствия совершенных действий.

12.1.5. Обеспечить с использованием педагогически обоснованных методов общения совместное с несовершеннолетним: выяснение (определение) причин его участия в протестных акциях; определение возможных негативных последствий его действий как для него лично, так и для окружающих людей, с апеллированием к жизненной стратегической мотивации несовершеннолетнего (дальним перспективам); определение порядка действий (условий, обязательств), в целях недопущения совершения противоправных деяний в дальнейшем; определение порядка действий при попадании в схожую ситуацию (вовлечение, манипулятивное воздействие, провокация, обещание вознаграждения и иное).

12.1.6. При выяснении обстоятельств, причин и условий участия в протестных акциях детей провести анализ стресс-факторов семьи, наличия кризисной ситуации в семье, необходимость помощи психолога.

12.1.7. При организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и его родителями (законными представителями) предоставить подростку альтернативу, обеспечивающую реализацию возрастных и личностных потребностей, с использованием института наставничества, воспитательного ресурса волонтерского движения, детских и молодежных общественных организаций.

12.2. Принять меры по обеспечению особого внимания вопросам обеспечения выявления потребности в особых условиях воспитания, осуществления специального педагогического подхода в отношении несовершеннолетних, ранее совершивших иные противоправные деяния.

Срок: постоянно

12.3. При формировании комплексного межведомственного плана индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними указанной категории рекомендуется использовать ресурсы регионального отделения общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников», деятельность которой направлена на развитие детей на основе их интересов и потребностей, организацию досуга и занятости несовершеннолетних, воспитание нравственных, социально успешных граждан.

Срок: постоянно, при формировании межведомственного плана

12.4. При рассмотрении материалов прекращенного уголовного дела или материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» при наличии оснований, применять к указанным несовершеннолетним меры воздействия или возбуждать перед судом ходатайства о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. При вынесении указанных решений, особенно в отношении несовершеннолетних, ранее неоднократно совершавших противоправные деяния, необходимо учитывать уровень риска продолжения противоправной деятельности, степень потребности в особых условиях воспитания и возможность оказания указанным несовершеннолетним в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, проведения с ними комплексной реабилитационной работы, включая коррекцию поведения и адаптацию в обществе.

Срок: постоянно

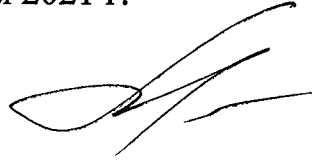
12.5. Информировать о поступлении и результатах рассмотрения дел в отношении несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния в данной сфере, на заседаниях муниципальных комиссий, с приложением копий вынесенных постановлений комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Срок: незамедлительно  
с момента поступления дела.  
В течение 3-х дней  
с момента рассмотрения дела

13. Изложенная в настоящем постановлении информация для служебного пользования.

14. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 1 апреля и 1 июня 2021 г.

Председатель комиссии



А.А. Минькова